



Agenda

Gemeenteraadscommissie Algemeen Bestuur

11 maart 2024

1 Rapportering organisatiebeheer 2024

Toelichting

Toelichting rapport organisatiebeheer door algemeen directeur/expert organisatiebeheer.

2 Toelichting jaarrapport klachten en meldingen 2023

Toelichting

Toelichting jaarrapport klachten en meldingen door de algemeen directeur/expert organisatiebeheer.

3 Aanpassingen ABP (Algemene Bestuurlijke Politieverordening)

Toelichting

De gemeente Bornem dient ten behoeve van de inwoners te voorzien in een goede politie, veiligheid en rust op de openbare wegen en plaatsen, en in openbare gebouwen. Deze bevoegdheid heeft met name betrekking op het handhaven van de openbare veiligheid en gezondheid. In dat kader bestaat de mogelijkheid om handhaving uit te voeren op basis van de Algemene Bestuurlijke Politieverordening (ABP). De gemeenteraad van Bornem is bevoegd met het vaststellen van de ABP.

De Algemene Bestuurlijke Politieverordening is geen statisch document, maar dient geregeld up-to-date gebracht te worden om de lokale overheid blijvend in staat te stellen een gepast antwoord te bieden inzake de bestuurlijke handhaving van fenomenen die de openbare orde verstoren en/of zorgen voor openbare overlast.

Sinds 1 januari 2023 is de gemeente Bornem samen met de lokale besturen van Puurs-Sint-Amands, Willebroek en Mechelen verenigd in de politiezone Rivierenland. Als gevolg van die fusie was het aangewezen om de Algemene Bestuurlijke Politieverordening van de verschillende lokale besturen te herbekijken en na te gaan in welke mate deze op elkaar konden worden afgestemd. Deze oefening toonde dat de accenten die nodig zijn voor de vrijwaring van de openbare orde en overlast vaak verschillen in een stedelijke of gemeentelijke context. Daarom werd gekozen om voor elk lokaal bestuur een **aparte ABP** op te maken, in plaats van één gezamenlijke verordening voor de vier lokale besturen.

Rekening houdend met de creatie van de nieuwe politiezone was een ABP op het niveau van Klein-Brabant niet meer mogelijk, waardoor er opnieuw aparte verordeningen voor de beide gemeenten van Klein-Brabant gemaakt dienden te worden. In samenspraak met de burgemeesters werd ervoor gekozen om de inhoud van de tekst voor de beide gemeenten van Klein-Brabant volledig gelijklopend te houden, zoals dat ook in het verleden het geval was.

Het document dat ter goedkeuring wordt voorgelegd, omvat dus een volledig nieuwe versie van de politieverordening. Deze vervangt alle voorgaande versies.

De wijzingen in de nieuwe ABP kunnen worden voorgesteld in **3 grote categorieën** :

1. Wijzigingen met het oog op het uniformiseren van de algemene politieverordeningen van de lokale besturen binnen de politiezone Rivierenland

Met het oog op een zo uniform mogelijke werking van de politiediensten binnen de hele nieuwe politiezone, werd de voorgenoemde afstemmingsoefening door de Dienst Integrale Veiligheid aangegrepen om de volledige tekst van de ABP onder de loep te nemen en aan te passen aan de hedendaagse context. Op basis hiervan werden verschillende bepalingen gelijkgesteld met de bestaande bepalingen binnen de ABP van Mechelen, zodat deze door de politie en de gemachtigde GAS-vaststellers binnen de hele zone op eenzelfde manier kunnen worden toegepast en gehandhaafd.

2. Wijzigingen noodzakelijk wegens recente aanpassingen aan de GAS-wet van 24 juni 2013

Op 23 november 2023 keurde het federale parlement de aanpassing van de wet op de gemeentelijke administratieve sancties (GAS) goed. Deze aanpassing was noodzakelijk vanwege uitspraken van het Grondwettelijk Hof en praktische problemen die de dagelijkse werking bemoeilijkten. De vernieuwde GAS-wet is bedoeld om het gebruik van dit instrument te verbeteren en efficiënter te maken op lokaal niveau.

Relevant voor de ABP zijn volgende wetswijzigingen:

- voor meerderjarigen stijgt het maximale boetebedrag naar 500 euro, waardoor lokale overheden strengere straffen kunnen opleggen voor ernstige overtredingen of herhaalde vergrijpen. Deze aanpassing geldt alleen voor meerderjarigen, de maximumboetes voor minderjarigen blijven ongewijzigd op 175 euro.
- de terminologie '*lokale bemiddeling*' wordt aangepast naar '*GAS-bemiddeling*'.

De vernieuwde wet werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 28.12.2023 en trad in werking 10 dagen na publicatie. Naar aanleiding van deze wetswijziging dienen ook enkele artikelen uit de ABP te worden aangepast om in overeenstemming te zijn met deze gewijzigde GAS-wetgeving.

3. Wijzigingen noodzakelijk wegens de nieuwe realiteit

Een derde reeks aanpassingen van de ABP vloeien enerzijds voort uit wijzigingen in de hogere regelgeving of rechtspraak, die het noodzakelijk maken dat de bepalingen in de ABP die betrekking hebben op deze materies, dienen aangepast te worden aan deze nieuwe juridische realiteit. Anderzijds wordt er door de doorgevoerde aanpassingen ook tegemoet gekomen aan de operationele problemen/ tekortkomingen die de handhavers ondervinden op het terrein bij de concrete toepassing van de regels uit de ABP. Eveneens werd van de gelegenheid gebruik gemaakt om een aantal verouderde bepalingen te actualiseren, taalkundig te verbeteren of te verduidelijken op basis van de reeds bestaande bepalingen. Ten slotte worden ook nieuwe bepalingen opgenomen die een antwoord moeten bieden op de opmerkingen en klachten van burgers in verband met (nieuwe) overlastfenomenen.

De tekst met de verschillende aanpassingen aan de ABP wordt toegevoegd als bijlage. Ook de **specifieke, gedetailleerde motivatie** voor de verschillende aanpassingen die worden doorgevoerd, wordt opgenomen als bijlage.

Het moet evenwel duidelijk zijn dat de gemeente nog steeds zuinig wil omspringen met sancties in het algemeen. Een leefbare gemeente komt immers vooral via dialoog, preventie en respect tot stand. Gemeentelijke Administratieve Sancties (GAS) zijn slechts een laatste redmiddel om op te treden tegen personen die de algemene en elementaire maatschappelijke spelregels niet respecteren of de levenskwaliteit van anderen schenden, maar vormen een onmisbare schakel wanneer sensibiliserende acties achterhaald zijn en repressieve handhaving noodzakelijk blijkt. Teneinde hierbij de nodige prioriteiten te stellen, wordt als nieuwe bijlage aan de ABP eveneens een **handhavingskader** toegevoegd. Dit handhavingskader bepaalt dat – ten aanzien van meerderjarige overtreeders – enkel voor een beperkt aantal feiten onmiddellijk een proces-verbaal zal worden opgesteld. In alle andere gevallen dient expliciet voor andere handhavingstechnieken te worden gekozen : waarschuwing, dialoog, preventie. Dit handhavingskader zal – samen met de tekst van de ABP – jaarlijks geëvalueerd en eventueel bijgestuurd worden.

4 Rapportering stand van zaken acties strategisch meerjarenplan tweede semester 2023

Toelichting

Het decreet lokaal bestuur voorziet dat de gemeenteraad minimaal een stand van zaken krijgt over welke stappen er gezet werden met betrekking tot de prioritaire acties uit het strategische meerjarenplan.

Er wordt een toelichting gegeven bij het rapport door de AD, dit rapport zal ter kennisgeving worden overgemaakt op de GR van maart 2023.